**Статья 9. Дополнительные гарантии права на труд**

[**А.А. Кирилловых. Комментарий к Федеральному закону от 21 декабря 1996 года N 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (постатейный), 2010 - перейти к содержанию учебника**](http://all-books.biz/grajdanskoe-pravo-uchebnik/kommentariy-federalnomu-zakonu-dekabrya-1996.html)

Комментируемая статья определяет дополнительных гарантии детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в сфере труда.
Органы государственной службы занятости населения при обращении к ним детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 14 до 18 лет осуществляют профориентационную работу с указанными лицами и обеспечивают диагностику их профессиональной пригодности с учетом состояния здоровья. Постановлением Минтруда России от 10 февраля 1998 г. N 5\*(80) утвержден Порядок работы территориальных органов Министерства труда и социального развития Российской Федерации по вопросам занятости населения с детьми-сиротами, детьми, оставшимися без попечения родителей, лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. (утратил силу)
Органы службы занятости при обращении к ним детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 14 до 18 лет осуществляют с ними профориентационную работу и обеспечивают диагностику их профессиональной пригодности с учетом состояния здоровья.
Дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее - дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, и лица из их числа), обратившиеся в органы службы занятости в целях поиска подходящей работы, регистрируются в качестве лиц, ищущих работу.
Регистрация детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа в целях поиска подходящей работы осуществляется органами службы занятости по месту жительства со дня их личного обращения со всеми необходимыми документами.
Для регистрации в целях поиска подходящей работы, ищущие работу впервые дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, и лица из их числа предъявляют паспорт или иной документ, удостоверяющий личность, документ об образовании.
Дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, и лица из их числа, являющиеся инвалидами или имеющие ограничения в трудовой деятельности по состоянию здоровья, предъявляют трудовую рекомендацию, заключение о рекомендуемом характере труда, индивидуальную программу реабилитации инвалида или соответствующие документы, выданные в установленном порядке.
Органы службы занятости со дня регистрации детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа в целях поиска подходящей работы должны по возможности предложить им два варианта получения профессиональной подготовки или оплачиваемой работы, включая работу временного характера.
Детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа подбор подходящей работы осуществляется на общих основаниях.
В целях содействия в трудоустройстве им может быть предложен план самостоятельного поиска работы.
Детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа, зарегистрированным в целях поиска подходящей работы, при ее отсутствии и при их согласии может быть предложено участие в оплачиваемых общественных работах.
Признание безработными детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, зарегистрированных в целях поиска подходящей работы и достигших 16-летнего возраста, осуществляется на общих основаниях.
Для регистрации в качестве безработных детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, ищущих работу впервые, необходимо предъявить следующие документы:
паспорт или иной документ, удостоверяющий личность;
документ об образовании.
Детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа, ищущим работу впервые и признанным в установленном порядке безработными, пособие по безработице выплачивается в течение 6 месяцев в размере уровня средней заработной платы, сложившегося в республике, крае, области, городах Москве и Санкт - Петербурге, автономной области, автономном округе.
Согласно ст. 3 Закона РФ от 19 апреля 1991 г. N 1032-1 "О занятости населения в Российской Федерации"\*(81) безработными признаются трудоспособные граждане, которые:
1) не имеют работы и заработка;
2) зарегистрированы в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы;
3) ищут работу и готовы приступить к ней.
Решение о признании гражданина, зарегистрированного в целях поиска подходящей работы, безработным принимается органами службы занятости по месту жительства гражданина не позднее 11 дней со дня предъявления органам службы занятости паспорта, трудовой книжки или документов, их заменяющих, документов, удостоверяющих его профессиональную квалификацию, справки о среднем заработке за последние три месяца по последнему месту работы, а для впервые ищущих работу (ранее не работавших), не имеющих профессии (специальности) - паспорта и документа об образовании.
Детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также в районах и местностях, где применяются районные коэффициенты к заработной плате за проживание в тяжелых природно-климатических условиях, пособие по безработице устанавливается в размере уровня средней заработной платы, сложившегося в субъекте РФ.
Продолжительность периода получения пособия по безработице в размере уровня средней заработной платы, сложившегося в субъекте Российской Федерации, не может превышать 6 месяцев в суммарном исчислении в течение 12 календарных месяцев.
При этом максимальная продолжительность выплаты пособия по безработице данной категории безработных граждан не может превышать 12 месяцев в суммарном исчислении в течение 18 календарных месяцев.
В случае невозможности предоставления детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа подходящей работы им может быть предложено пройти профессиональную подготовку (переподготовку) по направлению органов службы занятости.
Размер стипендии в период обучения увеличивается не менее чем на 50% по сравнению с размером стипендии, установленным для обучающихся в данном образовательном учреждении.
В период выплаты детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа, пособия по безработице в размере уровня средней заработной платы, сложившегося в субъекте Российской Федерации, стипендии в повышенном размере органы службы занятости при необходимости могут запрашивать у органов опеки и попечительства сведения, подтверждающие право данной категории граждан на дополнительные гарантии по социальной защите.
Должностные лица виновные в нарушении условий трудовых договоров, регулирующих их отношения с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, несут ответственность в соответствии с законодательством.
В ст. 419 Трудового кодекса РФ 2001 г.\*(82) (далее - ТК РФ) установлены виды ответственности за нарушение норм трудового законодательства. К виновным лицам могут быть применены меры дисциплинарной, материальной, гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности.
Применительно к рассматриваемой ситуации речь идет об административной и уголовной ответственности.
Кодексом об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) предусмотрена ответственность за нарушение законодательства о труде и об охране труда (ст. 5.37). Объективная сторона данного правонарушения выражается в действиях или бездействии, направленных на нарушение или невыполнение норм действующего законодательства о труде и об охране труда.
В качестве наказания выступает штраф, налагаемый на должностных лиц в размере от одной тысячи до пяти тысяч рублей. Повторное совершение подобного правонарушения должностным лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение, влечет дисквалификацию на срок от одного года до трех лет.
Уголовная ответственность выступает в качестве более сурового последствия, и обусловлена высокой степенью общественной опасности совершенного правонарушения.
Так, Уголовным кодексом РФ 1996 г. установлена ответственность за невыплату заработной платы, пенсий, стипендий, пособий и иных выплат (ст. 145.1).
В качестве последствий невыплаты свыше 2-х месяцев заработной платы, пенсий, стипендий, пособий и иных установленных законом выплат (при наличии корыстных мотивов) предусмотрен штраф в размере до 120 тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 1 года, либо лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 5 лет, либо лишение свободы на срок до 2-х лет.
При этом, указанные выше деяния, но повлекшее тяжкие последствия, наказывается штрафом в размере от 100 тысяч до 500 тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от 1 года до 3-х лет либо лишением свободы на срок от 3-х до 7 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3-х лет или без такового.
Работникам из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, высвобождаемым из организаций в связи с их ликвидацией, сокращением численности или штата, работодатели (их правопреемники) обязаны обеспечить за счет собственных средств необходимое профессиональное обучение с последующим их трудоустройством в данной или другой организации
Содержание данного положения показывает, что оно достаточно гармонично согласуется с позицией по поводу дифференциации правового регулирования гарантий и льгот несовершеннолетних в сфере трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений.
Работодатель должен (одновременно или по очереди) обратиться в государственную инспекцию труда и комиссию по делам несовершеннолетних для получения согласия на увольнение работника моложе 18 лет.
Согласие этих органов должно быть получено до расторжения трудового договора, т.е. до издания приказа (распоряжения) об увольнении.
Необходимо учитывать, что при смене собственника имущества организации сокращение численности или штата работников допускается только после государственной регистрации перехода права собственности (ст. 75 ТК РФ).
При наличии оснований считать увольнение с работы незаконным работник в возрасте до 18 лет вправе, как и совершеннолетний, обратиться в суд с иском о восстановлении на работе, об оплате вынужденного прогула и о взыскании в его пользу денежной компенсации морального вреда, причиненного ему незаконными действиями работодателя.