|  |
| --- |
| **Дополнительные гарантии права на образование** |
| [**А.А. Кирилловых. Комментарий к Федеральному закону от 21 декабря 1996 года N 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (постатейный), 2010 - перейти к содержанию учебника**](http://all-books.biz/grajdanskoe-pravo-uchebnik/kommentariy-federalnomu-zakonu-dekabrya-1996.html) |
|  |
| Комментируемая статья определяет дополнительные гарантии детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в сфере получения образования. 1. Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, имеющие полное (общее) средне образование вправе бесплатно обучаться на курсах по подготовке к поступлению в учреждения среднего и высшего профессионального образования. Порядок и условия возмещения расходов по обучению на курсах определяется в нормативных актах субъектов РФ. Так, например, Постановлением Правительства Кировской области от 03 мая 2005 г. N 33/88\*(68) утверждено Положение о размере и порядке возмещения расходов, связанных с обучением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на курсах по подготовке к поступлению в образовательные учреждения среднего и высшего профессионального образования (далее - Положение). В соответствии с Положением размер возмещения расходов на организацию подготовительных курсов для обучения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, определяется департаментом образования Кировской области ежегодно до 1 июня и представляется в департамент финансов Кировской области при формировании бюджета на очередной финансовый год. Стоимость обучения на подготовительных курсах, которая будет возмещена образовательным учреждениям среднего и высшего профессионального образования на обучение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из средств областного бюджета, устанавливается в сумме не более 3 500 рублей на одного человека. При зачислении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в образовательные учреждения, организующие подготовительные курсы, лицами данной категории детей представляются в администрацию следующие документы: заявление на прохождение курсов; документ об окончании основного общего или среднего (полного) общего образования; копии документов, подтверждающих статус детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Департамент образования Кировской области на основании приказа главы департамента образования Кировской области перечисляет денежные суммы, возмещающие расходы образовательных учреждений на проведение подготовительных курсов для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в бухгалтерии образовательных учреждений среднего и высшего профессионального образования согласно договору, но не выше стоимости, установленной Положением. Право на полное государственное обеспечение при обучении и до окончания соответствующего образовательного учреждения (начального, среднего или высшего профессионального образования) имеют: 1) дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, 2) лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 3) обучающиеся, потерявшие в период обучения обоих или единственного родителя. Полное государственное обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, - предоставление им за время пребывания в соответствующем государственном или муниципальном учреждении, в семье опекуна, попечителя, приемных родителей бесплатного питания, бесплатного комплекта одежды и обуви, бесплатного общежития и бесплатного медицинского обслуживания или возмещение их полной стоимости. Дополнительные гарантии по социальной поддержке и право на получение полного государственного обеспечения у указанных категорий лиц сохраняются и при достижении ими возраста 23 лет вплоть до окончания обучения в соответствующем учебном заведении. Детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающимся в федеральных государственных образовательных учреждениях в обязательном порядке выплачивается стипендия. Размер этой стипендии увеличивается не менее чем на 50% по сравнению с размером стипендии, установленной для обучающихся в данном образовательном учреждении. Необходимо учесть, что законодательством установлено несколько видов стипендиального обеспечения: государственная академическая и государственная социальная стипендия. При определении вида стипендии, принимаемой за базу исчисления размера стипендии указанным категориям лиц, необходимо обращаться к нормам Федерального закона от 22 августа 1996 г. N 125-ФЗ "О высшем и послевузовском профессиональном образовании". Законом определяется, что Порядок назначения и выплаты стипендий устанавливается Правительством Российской Федерации (ст. 16). В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 27 июня 2001 г. N 487\*(69) в обязательном порядке назначаются государственные социальные стипендии студентам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (п. 24). Что касается академической стипендии то при наличии оснований для ее выплаты, она выплачивается независимо от выплаты социальной стипендии. Государственная академическая стипендия может быть назначена студентам, обучающимся на "отлично", или на "хорошо" и "отлично", или на "хорошо". Однако, при определении размера академической стипендии, следует исходить из размера социальной стипендии, которая в 1,5 раза (на 50%) выше академической, что и является исполнением требования Закона в части повышения размера стипендии (п. 11). Следует отметить, что верхний предел (граница) размера социальной стипендии устанавливается образовательным учреждением самостоятельно. Кроме того, студентам - детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, полагается ежегодное пособие на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей в размере стипендии, исчисленной за 3 месяца, а также 100% заработной платы, начисленной в период производственного обучения и производственной практики. Перечисленные размеры и кратность повышения стипендиальных выплат и пособий распространяются только на лиц, обучающихся в федеральных государственных образовательных учреждениях (т.е. финансируемых из федерального бюджета). Что касается детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в региональных или муниципальных образовательных учреждениях, то размер и порядок увеличения соответствующих выплат определяется и регулируется законами или нормативными актами субъектов РФ. По решению Совета образовательного учреждения выпускники дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, приезжающие в образовательное учреждение в каникулярное время, выходные и праздничные дни, могут быть зачисляться на бесплатное питание и проживание на период своего пребывания в данном образовательном учреждении. Выпускники федеральных государственных образовательных учреждений из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеют право на получение единовременного денежного пособия, а также обеспечение одеждой, обувью, мягким инвентарем и оборудованием (которое может быть заменено денежной компенсацией). По желанию выпускников им может быть выдана или перечислена на сберкнижку денежная компенсация в размерах, необходимых для приобретения одежды и пр. Также выпускникам выплачивается единовременное денежное пособие в размере не менее 500 рублей. Лицам, продолжающим свое обучение по очной форме, указанная денежная компенсация не выплачивается. Порядок соответствующего обеспечения выпускников, обучавшихся в образовательных учреждениях, находящихся в ведении органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, определяется в законах и нормативных акта, принимаемых на уровне субъекта РФ. Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, как и другие категории обучающихся в профессиональных образовательных учреждениях, имеют право на предоставление им академического отпуска. В соответствии с приказом Минобразования РФ от 05 ноября 1998 г. N 2782 "О порядке предоставления академических отпусков"\*(70) академический отпуск - это отпуск, предоставляемый студентам образовательных учреждений высшего и среднего профессионального образования по медицинским показаниям и в других исключительных случаях (стихийные бедствия, семейные обстоятельства и в других). В случае предоставления академического отпуска его продолжительность, как правило, не может превышать 12 календарных месяцев. Если отпуск предоставляется по медицинским показаниям, то за указанными категориями обучающихся на весь период отпуска сохраняется полное государственное обеспечение, и выплачивается стипендия. Заключение о возможности предоставления студенту академического отпуска по медицинским показаниям выдается клинико-экспертной комиссией государственного, муниципального лечебно-профилактического учреждения здравоохранения по месту постоянного наблюдения студента, в том числе студенческой поликлиникой. При этом диагноз заболевания без согласия пациента в заключении не указывается. В случаях, когда медицинское обслуживание студентов осуществляет здравпункт, заключение могут выдавать клинико-экспертные комиссии государственных, муниципальных учреждений здравоохранения, в структуру которых входит данный здравпункт. Необходимо учесть, что кроме выплаты стипендии и предоставления полного государственного обеспечения на период академического отпуска по медицинским показаниям, таким студентам могут назначаться и выплачиваться ежемесячные компенсационные выплаты в размере 50% минимального размера оплаты труда (МРОТ). В постановлении Правительства РФ от 03 ноября 1994 г. N 1206\*(71) определен Порядок ежемесячных компенсационных выплат. Ежемесячные компенсационные выплаты назначаются в размере 50 рублей. Заявление о назначении ежемесячных компенсационных выплат подается по месту учебы. К заявлению прилагается копия приказа о предоставлении академического отпуска по медицинским показаниям. Решение о назначении ежемесячных компенсационных выплат принимается руководителем соответствующего образовательного или научно-исследовательского учреждения независимо от его организационно-правовой формы в 10-дневный срок со дня поступления документов. В случае отказа в назначении ежемесячных компенсационных выплат заявитель письменно извещается об этом в 5-дневный срок после принятия соответствующего решения с указанием причины отказа и порядка его обжалования. Одновременно возвращаются все документы. Ежемесячные компенсационные выплаты назначаются со дня предоставления академического отпуска по медицинским показаниям, если обращение за ними последовало не позднее 6 месяцев со дня предоставления указанного отпуска. При обращении за назначением ежемесячных компенсационных выплат по истечении 6 месяцев со дня предоставления академического отпуска по медицинским показаниям они назначаются и выплачиваются за истекшее время, но не более чем за 6 месяцев со дня месяца, в котором подано заявление о назначении этих выплат со всеми документами. Выплата ежемесячных компенсационных выплат осуществляется за текущий месяц в сроки, установленные для выплаты стипендий обучающимся. Выплата ежемесячных компенсационных выплат производится со дня предоставления академического отпуска по медицинским показаниям по день его окончания. Назначенные ежемесячные компенсационные выплаты, не полученные своевременно, выплачиваются за прошлое время в размерах, предусмотренных законодательством Российской Федерации на каждый соответствующий период, если обращение за их получением последовало в течение трех лет со дня предоставления академического отпуска по медицинским показаниям. Ежемесячные компенсационные выплаты, не выплаченные своевременно по вине образовательного или научно-исследовательского учреждения, их назначающего и выплачивающего, выплачиваются за прошлое время без ограничения каким-либо сроком. Указанные выплаты осуществляются за счет средств образовательных учреждений высшего и среднего профессионального образования и научно-исследовательских учреждений, направляемых на оплату стипендий обучающимся. Для обучающихся в районах и местностях, где установлены районные коэффициенты к заработной плате, размер ежемесячных компенсационных выплат определяется с применением этих коэффициентов независимо от места фактического пребывания получателя в период академического отпуска по медицинским показаниям. Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающиеся в федеральных государственных образовательных учреждениях, имеют право бесплатного проезда на городском, пригородном, в сельской местности на внутрирайонном транспорте (кроме такси). Кроме того, они обеспечиваются один раз в год бесплатным проездом к месту жительства и обратно к месту учебы. Средства на компенсацию расходов по обеспечению проезда предусматриваются в смете расходов образовательного учреждения. Как правило, в субъектах Российской Федерации для оплаты расходов на проезд в городском, пригородном, внутрирайонном транспорте, кроме такси, на детей, находящихся под опекой (попечительством), в приемных семьях, выплачивается ежемесячная компенсация. Выплата компенсации производится опекунам (попечителям), приемным родителям. Размер ежемесячной денежной компенсации устанавливается ежегодно законом о региональном (областном) бюджете на соответствующий год. Постановлением Правительства РФ от 07 ноября 2005 г. N 659 определены нормы норм материального обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся и воспитывающихся в федеральных образовательных учреждениях. В летний оздоровительный период (до 90 дней), в выходные, праздничные и каникулярные дни фактически сложившаяся норма расходов на питание увеличивается на 10 процентов в день на каждого человека. Разрешается выдавать продукты питания или денежную компенсацию на время пребывания обучающихся и воспитанников федеральных государственных образовательных учреждений и федерального государственного учреждения "Сергиево Посадский детский дом слепоглухих Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию" в семьях родственников или других граждан в выходные, праздничные и каникулярные дни. При направлении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся и воспитывающихся в федеральных государственных образовательных учреждениях и федеральном государственном учреждении "Сергиево Посадский детский дом слепоглухих Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию", для поступления в образовательные учреждения начального, среднего и высшего профессионального образования им оплачиваются за счет средств направляющего их учреждения расходы на проезд и питание во время пути. В федеральных государственных образовательных учреждениях начального, среднего и высшего профессионального образования детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предоставляется бесплатное питание с момента их прибытия в указанные образовательные учреждения и до зачисления на обучение. При отсутствии горячего питания в федеральных государственных образовательных учреждениях начального, среднего и высшего профессионального образования и их общежитиях, а также при наличии только одноразового горячего питания детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выдаются полностью или частично в количестве, не компенсированном одноразовым питанием, наличные деньги (с учетом торговой наценки). Предметы мягкого инвентаря согласно требованиям данного Постановления приобретаются за счет средств федерального бюджета, предусмотренных на соответствующий год федеральным органам исполнительной власти и иным получателям указанных средств на обеспечение деятельности соответствующих подведомственных учреждений. Порядок и условия выделения денежных средств для учреждений, в которых воспитываются и обучаются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, и находящихся на финансировании бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов, устанавливаются нормативными актами соответствующих бюджетов. Для детей, больных хронической дизентерией, туберкулезом, ослабленных детей, а также для больных детей, находящихся в изоляторе, устанавливается 15-процентная надбавка к указанным нормам обеспечения. Нормы обеспечения, предусмотренные для возрастной категории от 12 до 18 лет, распространяются на лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в федеральных государственных образовательных учреждениях начального, среднего и высшего профессионального образования. Предметы мягкого инвентаря приобретаются и выдаются воспитанникам согласно нормам и срокам эксплуатации. Исключение составляют выпускники: им при отчислении из учреждения в соответствии с утвержденными нормами и согласно установленному перечню выдается обмундирование, постельные принадлежности и оборудование. В остальных случаях срок эксплуатации объектов начинает исчисляться со дня их выдачи в пользование. Нормами обеспечения одеждой, обувью и другими предметами мягкого инвентаря, установленными Постановлением N 659, утверждается количество предметов мягкого инвентаря, которыми должен быть обеспечен каждый воспитанник, а также определяются сроки их эксплуатации. Например, в соответствии с данными Нормами обучающаяся (воспитанница школьного возраста) должна быть обеспечена: шерстяным костюмом для школы в количестве 1 шт. сроком носки 2 года; спортивной формой и обувью в количестве 2 шт. сроком носки 2 года; платьем (юбкой, блузкой) в количестве 4 шт. сроком носки 2 года. Что касается Норм обеспечения постельными принадлежностями, то на каждого обучающегося (воспитанника школьного возраста) приобретаются и выдаются в пользование: простыня в количестве 3 шт. сроком носки 2 года; полотенце в количестве 4 шт. сроком носки 2 года; байковое одеяло в количестве 1 шт. сроком носки 5 лет. Обеспечение одеждой, обувью и мягким инвентарем студентов из числа коренных малочисленных народов Крайнего Севера, обучающихся в высших учебных заведениях (Постановление Правительства Российской Федерации от 24 марта 2000 г. N 255 "О Едином перечне коренных малочисленных народов Российской Федерации"\*(72)) составляет 13 244 руб. в год. |